

# 一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年5月31日【第21周】

## 李克强主持召开国务院常务会议

### 对养老、托幼等服务加大优惠支持

国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议，部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持，从今年6月1日到2025年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额。

[点击详情](#)



## 本周看点

- ⑤ 李克强主持召开国务院常务会议对养老、托幼等服务加大优惠支持
- ⑥ 北京：今年将建150家养老服务驿站
- ⑦ 河北：2022年居家养老服务将实现城镇全覆盖
- ⑧ 加快发展康复辅助器具产业部际联席会议第三次全体会议在京召开

政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

- ① 韩国政府拟提议延长退休年龄，解决老年人贫困问题
- ② 山东：第二届世界老年旅游大会开幕，烟台文旅总动员
- ③ 加快发展康复辅助器具产业部际联席会议第三次全体会议在京召开
- ④ 适老化住宅改造为何“叫好不叫座”

## 地方养老

### 【北京】今年将建150家养老服务驿站

记者从5月20日召开的2019年北京市养老服务工作推进会上获悉，为缓解养老服务中城区“一床难求”和郊区床位闲置并存现象，今年北京将进一步扩大养老服务供给，新建20家街乡镇养老照料中心和150家社区养老服务驿站。同时，今年北京将组织编制养老服务设施中长期发展规划，统筹规划养老服务设施与医疗设施等公共服务布局，推动形成以社会治理为特征的区域养老服务联合体。

### 【河北】2022年居家养老服务将实现城镇全覆盖

5月28日，省政府提交了关于办理省十三届人大常委会第七次会议对《关于检查〈河北省居家养老服务条例〉实施情况的报告》审议意见情况的报告。报告提出，今年新改扩建100家居家养老服务中心，建成后服务将覆盖90%的城市街道。同时，向县域拓展，力争在全省每个县（市、区）都建成一家，到2022年，基本符合标准的居家养老服务机构（社区老年人日间照料中心）覆盖所有城市街道和城镇。



## 政策法规

### 【广东】广州市民政局关于印发支持社会力量参与社区居家养老服务试行办法的通知

穗民规字〔2019〕9号

各区人民政府，市发展改革委、教育局、财政局、人力资源和社会保障局、规划和自然资源局、住房和城乡建设局、卫生健康委、市场监督管理局、医疗保障局、来穗人员服务管理局，市残联，市消防支队：

《广州市支持社会力量参与社区居家养老服务试行办法》已经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

第一条为支持社会力量参与社区居家养老服务，培育和打造品牌化、连锁化、规模化、专业化的社区居家养老服务社会组织或机构、企业，使社会力量成为提供社区居家养老服务的主体，促进我市社区居家养老服务健康发展，根据国家、省、市有关规定，结合本市实际，制定本办法。



## 养老资讯

### 适老化住宅改造为何“叫好不叫座”

受传统观念的影响，我国绝大多数老年人习惯于居家养老。与之形成反差的是，大多数存量住宅只有三四十年寿命，且在设计之初没有考虑适老化通用设计。



解适老化改造的内容和效果，以为等同于装修，会与现实居住产生矛盾。同时，不清楚改造费用，误认为会浪费钱财。

另一方面，缺乏改造标准、施工集约化程度低，导致企业谨慎观望。同时，融资渠道单一，支持力度有限，加剧供需失衡。

由此来看，要破解适老化改造困境需从以下几个关

键环节入手：近年来，上海、厦门、南京等城市先行先试，在一些老旧小区开展了以政府购买为主的小范围改造。但是，这一民生工程却面临“叫好不叫座”的局面。原因包括：

一方面，认知缺失，市场需求尚未被激发。多数人不了

键环节入手：

一是借力社会资本。面对日益增长的居家养老需求，仅靠政府一家之力显然无法胜任。二是分级分类改造内容。三是优化改造路径。

## 老龄数据

### 2055-2060 年人口老龄化将达峰值

人口众多是我国最主要的基本国情之一，人口问题不仅关系到国家民族的兴衰存亡，而且是国计民生的重要组成部分。从人口学出发，未来 20-30 年我国人口发展趋势大致明晰，有如下特征应予以特别关注：

中国未来人口总量趋于下降，但不存在“断崖式”或“雪崩式”下跌

随着“单独二孩”和“全面二孩”政策的实施，我国育龄人群所累积的二孩生育意愿正在逐渐兑现并伴有波动。由于育龄人群开始缩减，未来年度出生人数可能进入一个持续的低谷期。但需要指出的是，未来 30 年的生育旺盛期（20-29 岁）群体今天已经都出生了，且生育水平在中短期内大幅锐减的可能性并不存在，尽管未来中国人口总量在整体上趋于下降，但不会出现所谓的“断崖式下跌”和“人口雪崩”。



## 社会保险

## 评论：让商业养老险成为养老保障体系的真正支柱

近日，《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》中再次强调了商业养老保险在我国养老保障体系中的重要作用，并对加快实施长期护理保险制度试点、支持商业保险机构开展“以房养老”业务等进行了具体部署。

随着我国人口老龄化的加速，如何健全三支柱养老保障体系，已经成为社会各界共同关注和讨论的热点问题。事实上，经过多年的发展积累，我国已经初步建立起了政府、企业和居民个人共同承担的三支柱基本养老保障体系，即第一支柱为基本养老保险，第二支柱为企业年金、职业年金和团体养老保险等，第三支柱为个人商业养老险。在这一养老保障框架下，确保到2022年人人享有基本养老服务已并非难题。然而，随着经济社会发展以及收入水平的不断提升，更多的人群对养老保障有了更高的期望。在看到成就的同时，其中的挑战也不可忽视。在新时代如何实现更有质量、更有保障的养老已经破题。

## 建立完善多层次养老保障体系

为解决养老服务市场发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题，4月中旬，国务院办公厅发布了《关于推进养老服务发展的意见》，并提出28条具体举措，旨在打通“堵点”，消除“痛点”，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，大力推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。

## 养老金融

## 长江养老携手《亚洲资产管理》举办第十四届中国养老金融圆桌会议

5月24日，中国太保集团旗下子公司长江养老联合《亚洲资产管理》在北京举办第十四届中国养老金融圆桌会议。本届年会的主题为“养老金与投资：新方向与新机遇”。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚、中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云出席会议，来自监管部门、学界、企业界等近160名嘉宾出席。会上，全国社会保障基金理事会、中国社会科学院社会保障实验室、北京大学、中国人民大学、标普道琼斯指数、普信集团、汇添富基金等学术研究机构、海内外知名养老金和资产管理机构负责人或代表与参会嘉宾就“人口老龄化下的养老金策略”“养老金长期配置策略”“养老金产品创新与风险管理”“养老金数字化创新”等话题展开了深入探讨。长江养老董事长苏罡作开幕致辞表示，在党的十九大精神指引下，我国养老保障制度改革步伐不断加快，政策趋势迎来新风向、市场格局发生新变化。

## 再创新高，养老目标基金发行规模首破20亿大关

近日，有养老目标基金首发一举突破20亿元大关，这一数字不仅比前期首发规模最大的养老目标基金高出将近一倍，也将全市场养老目标基金发行总规模提升至130亿元以上。

近日，有银行渠道人士透露，上周刚刚结束募集的交银施罗德安享稳健养老目标一年持有期混合FOF首发规模突破20亿元。发售公告显示，该基金托管行是农业银行，基金份额最短持有期限为一年，该基金定位为稳健型目标风险策略基金，基金投资于股票、股票型基金（包括股票指数基金）、混合型基金和商品基金合计占基金资产的0%~30%。

## 老年说法

## “以房养老”被用来行骗，老人何以防不胜防？

“以房养老”，是指老年人将住房抵押给保险公司，再每月从保险公司领取一定数额的养老保险金的商业养老模式。然而，这种新型养老政策，却被北京一家名为“中安民生”的公司包装，用来行骗老人。有老人因此背负了年息高达24%的数百万贷款，房子朝不保夕。

这正应了那句话：你看中的是它的利息，它看中的是你的本金。老人们想着养老金，但是骗子公司想的是老人们的房子。目前，该公司因涉嫌非法集资，88人被刑拘。老人们之所以相信“中安民生”，是其在宣传中借用了国家“以房养老”政策，打着民政部、全国老龄委等名义，对他们实施欺骗。



## 互动养老

### 加快发展康复辅助器具产业部际联席会议第三次全体会议在京召开

5月28日，加快发展康复辅助器具产业部际联席会议第三次全体会议在京召开。受部际联席会议召集人、民政部部长黄树贤委托，民政部党组成员、副部长詹成付主持会议并讲话。会议深入学习了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会及全国“两会”、第十四次全国民政会议精神，通报了《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》（以下简称《意见》）贯彻实施情况，研究确定了加快推进康复辅助器具产业的具体措施。

## 养老产业

### 山东：第二届世界老年旅游大会开幕，烟台文旅总动员

5月21日，烟台市文化和旅游局组织第二届世界老年旅游大会接待组的相关负责人、导游等工作人员，进行实地的线路确认、导游培训和各个接待点的细节准备。

烟台各县市区景点、酒店等相关文旅企业已准备就绪，为迎接第二届世界老年旅游大会，根据各自的服务内容，进行了细致的分工，各出实招。

目前，烟台市文化和旅游局相关工作人员现已驻会。5月22日完成签到处、老年艺术展、摄影展等一系列会议、展会的搭建布置工作。

## 国际交流

### 韩国政府拟提议延长退休年龄，解决老年人贫困问题

据报道，韩国政府计划提出延长60岁退休年龄的政策，以解决因低生育和老龄化趋势，导致的老年人口贫困和劳动人口数量日益减少的问题。

5月26日，韩国企划财政部表示，由企划财政部、保健福祉部、雇佣劳动部等相关部门共同组建的国策研究机构“人口政策工作小组(TF)”将在下月，公布政府对于延长退休年龄和改革工资结构的立场。据报道，一些韩国民众在60岁退休后，就会退出雇佣市场，很容易因为劳动收入减少而变成贫困群体。



## 本期养老机构



### 北京松堂关怀医院

中国老龄事业发展基金会北京松堂关怀医院创立于1987年，是国内第一家临终关怀医院。本院集医院、福利院、敬老院职能为一体，以精湛的医术医德和丰富的护理经验，至今已为18000多位老人带去了诚挚的关怀。松堂医院的宗旨是“爱心从心开始”，我院的服务管理理念是一切以老人为中心，老人的需求就是松堂的追求，松堂医院多年来得到社会广泛赞誉。

#### 每周养老资讯汇总：

每日养老资讯 20190527.pdf  
每日养老资讯 20190528.pdf  
每日养老资讯 20190529.pdf

PDF

